

---

2021-§ 35

Dnr: KS.2020.0905

## Antagande av ny översiktsplan 2020

### Inledning

År 2017 fick Miljö- och samhällsberedningen i uppdrag att bereda en ny översiktsplan för Finspång. Uppdraget kommer från kommunfullmäktige och grundar sig i den aktualitetsprövning som förvaltningen genomförde 2015 och som kommunfullmäktige fattade beslut om i januari 2016. I beslutet gjordes bedömningen att Finspångs kommuns översiktsplan (antagen 2011) ansågs vara fortsatt aktuell, men att det fanns områden som behövde utvecklas. Med det som utgångspunkt planerades två fördjupade översiktsplaner, en för Finspångs tätort och en för landsbygden.

Beslutet reviderades i samband med att tillväxtmålet om 30'000 invånare till år 2035 (Vision 30/35) togs i kommunfullmäktige samt att arbetet med att implementera Agenda 2030 i organisationen startade (KF 2017-§ 97 Dnr: KS.2016.0815) Miljö- och samhällsberedningens uppdrag förändrades till att arbeta fram en ny kommunövergripande översiktsplan. De två ramar som arbetet utgått från är tillväxtmålet 30/35 och Agenda 2030. Översiktsplanens syfte är att skapa förutsättningar för en hållbar samhällsutveckling som möjliggör 30'000 invånare år 2035.

Den nya översiktsplanen är helt digital vilket möjliggör interaktion mellan läsare, kartor och beskrivande texter. Översiktsplanen kommer att finnas publicerad via Finspångs kommuns webbplats, [www.finspang.se](http://www.finspang.se) alternativt via direktlänken [www.finspang.se/op2020](http://www.finspang.se/op2020)

[Inför antagandet finns översiktsplanen att läsa via https://ext-gisapp.finspang.se/portal/apps/MapSeries/index.html?appid=bc1eb4c70942475ca9d66f7841a42718](https://ext-gisapp.finspang.se/portal/apps/MapSeries/index.html?appid=bc1eb4c70942475ca9d66f7841a42718)

### Beskrivning av ärendet

Den här översiktsplanen har arbetats fram i ett tätt samarbete mellan förtroendevalda i Miljö- och samhällsberedningen och Referensgrupp för Finspångs centrummiljö tillsammans med en tjänstemannagrupp, en arbetsgrupp. Arbetsgruppen har letts av en projektledare på Utvecklings- och Näringslivsavdelningen.

I arbetsgruppen har funktioner från både Utvecklings- och Näringslivsavdelningen samt från samhällsplaneringsenheten deltagit. Utöver detta har andra kompetenser involverats i arbetet utifrån behov. I tjänstemannagruppen har följande funktioner deltagit under olika delar av processen: Utvecklingsstrateg översiktlig planering (projektledare),

---

Samhällsplaneringschef, Samhällsplanerare, Miljöstrateg samt Planarkitekt. En GIS-kompetens har funnits tätt knutet till arbetsgruppen. Under slutet av 2019 och fram till det färdiga förslaget presenteras har arbetet genomförts av i huvudsak projektledaren och planarkitekt.

En styrgrupp har kopplats till arbetsgruppen bestående av Samhällsbyggnadschef och Utvecklingschef sedan kommundirektör. Båda dessa har deltagit i delar av arbetet tillsammans med arbetsgrupp och förtroendevalda.

Med start våren 2017 har båda grupperna med förtroendevalda träffats regelbundet tillsammans med arbetsgruppen för att skapa en gemensam syn på strategiskt viktiga frågor. Grupperna har träffats regelbundet fram till Miljö- och samhällsbredningens beslut att skicka förslaget till översiktsplan för antagande.

En ny översiktsplan som ska skapa möjligheter för tillväxtnålet kräver ett brett förankringsarbete. Det har skett genom många och breda dialoger inom förvaltningen, med tjänstemän från kommunens bolag samt mellan förtroendevalda i Miljö- och samhällsbredningen, centrumgruppen och bolagsstyrelser. Det stora fokuset har legat på olika former av medborgardialoger.

För att tillgängliggöra översiktsplanen och för att fortsätta det påbörjade arbetet med en digital samhällsbyggnadsprocess bestämdes att översiktsplanen från och med samrådet skulle presenteras i ett helt digitalt format. Syftet har varit att nå fler och skapa en större kännedom om samhällsplaneringen om fler kan ta del av materialet var som helst. Ett digitalt format möjliggör också en interaktion mellan kartor och text, samt tillgänglig information i kartlager.

Under det långa arbetet med att ta fram en ny översiktsplan så har många nya planeringsunderlag sammanställts. Dessa är underlag för ställningstaganden i översiktsplanen. De nya planeringsunderlagen återfinns under flik 10 i översiktsplanen.

#### **Planeringsunderlag framtagna under arbetet**

Under arbetet med översiktsplanen har flera nya planeringsunderlag arbetats fram och godkänts av Miljö- och samhällsbredningen i en löpande process.

Dessa dokument är:

- Serviceplan, Planeringsunderlag för kommersiell service i Finspång (2019-12-16)
- Strategi för Jordbruksmark, Planeringsunderlag för översiktsplan 2020 (2019-11-06)
- Transportinfrastruktur, Planeringsunderlag för översiktsplan 2020 (2020)
- Landsbygdsutveckling i strandnära läge, Planeringsunderlag för översiktsplan 2020 (2019-11-06)

- 
- Planeringsförutsättning Finspång 2017, Planeringsunderlag till Översiktsplan 2020 (2017)
  - Planeringsförutsättning landsbygd och orter 2017, Planeringsunderlag till Översiktsplan 2020 (2017)

### **Planeringsunderlag att upphäva**

Under arbetet med att ta fram en ny översiktsplan har flera äldre planer och strategier bedömts inte längre vara relevanta. De frågorna hanteras numer i översiktsplanen och de aktuella dokumenten föreslås därför upphävas i beslutet om att anta översiktsplanen. Dessa är:

- Landsbygdsprogram för Finspångs kommun (2003)
- Parkeringsstrategi för Finspångs centrum (Konsultrapport från Ramböll, 2014-05-27)
- Trafik för en attraktiv kommun - trafikstrategi för Finspångs kommun (2009)
- Tryggt, tillgängligt och trafiksäkert - program för gång- och cykelstaden Finspång (2009)
- Trafikplan för Finspångs tätort (2012)

### **Miljökonsekvensbeskrivning (MKB)**

Parallellt med arbetet med att ta fram en ny översiktsplan har en konsult arbetat med att ta fram en miljökonsekvensbeskrivning (MKB). Den är en del av översiktsplanen och pekar på behov av kommande arbete och utredningar. Då arbetet löpt parallellt med översiktplanprocessen har många delar av miljökonsekvensbeskrivningens slutsatser arbetats in under arbetet med översiktsplanen. Det kvarstår dock arbete att göra i genomförandet av översiktsplanen under planperioden.

### **Tidiga medborgardialoger**

Under senhösten 2017 påbörjades ett dialogarbete via digitala kanaler där intresserade har fått svara på korta enkla frågor om Finspångs utveckling. Det har även funnits möjligheter att anmäla intresse för deltagande i en e-panel.

Under våren 2018 har nio utvecklingsdialoger genomförts i hela Finspång. Till dessa bjöds alla in som hade intresse av Finspångs utveckling. Tre stycken utvecklingsdialoger med fokus på Finspångstättort med omland, samt fem stycken i övriga Finspång. Utöver detta genomfördes en utvecklingsdialog med gymnasieelever. I dessa dialoger har både tjänstemän och förtroendevalda deltagit. Utvecklingsdialogerna har inletts med en presentation om tillväxtmålen om 30'000 invånare 2035 samt vad en översiktsplan är och varför det är viktigt att vara med och påverka. Den största delen av tiden har sedan avsatts till diskussion i grupper utifrån från en SWOT-modell med fokus på möjlig utveckling. Utvecklingsdialogerna har varit välbesökta och över 250 intresserade har deltagit, plus alla tjänstemän och förtroendevalda.

Resultaten från dialogerna har, i den mån det bedömts vara möjligt, arbetats in i översiktsplan 2020.

### **Kommunikation, missiv samt sändlista**

Med utgångspunkt i det omfattande dialogarbete som genomförts innan och under arbetet med översiktsplanen arbetades en omfattande sändlista fram till samrådet. Utöver de lagstadgade instanser som ska få möjlighet att yttra sig togs en lista på företagare, föreningar och andra intressenter fram och namngavs i sändlistan. I sändlistan angavs även ”Markägare som berörs av planförslaget”. Finspångs kommun har valt att inte publicera personuppgifter avseende enskilda markägare i sändlistan främst på grund av integritetsskyddet.

Den dagen samrådet, respektive granskningen, startade mejlades missiv, miljökonsekvensbeskrivning, länkar till översiktsplanen samt under granskningen även samrådssammanställningen till de på sändlistan. Innan granskningen påbörjades, den 11 maj 2020, meddelade även Finspångs kommun Länsstyrelsen samt Region Östergötland att granskningen skulle ske samt att den skulle anslås den 8 juni 2020.

Listan på aktuella markägare togs först fram innan samrådet. Det gjordes en sammanställning över de markägare (fastighetsägare) som bedömdes beröras i hög grad av det nya förslaget till översiktsplan. Fastighetsägare med markinnehav större än 5 hektar som föreslogs bli nya utvecklingsområden samt samtliga fastighetsägare till förtätningar i tätorten fick brev hemskickade. Även större fastighetsägare i utpekade områden för landsbygdsutveckling i strandnära läge fick brev, men inga brev skickades till ägare av villatomter.

Finspångs kommun publicerade vid ett flertal tillfällen information om översiktsplanen i Norrköpings Tidningar, Folkbladet, Katrineholms-Kuriren och Fokus Finspång samt på såväl kommunens webbsida ([finspang.se](http://finspang.se)) som på Facebook och Instagram. Detta gjordes för att nå så många som möjligt, utöver de berörda markägarna och den omfattande sändlistan, med informationen om att översiktsplanen var på samråd. Finspångs kommun anordnade även 5 välbesökta drop-in tillfällen för allmänheten.

Under granskningen skickade Finspångs kommun vykort, dels till de mark- eller fastighetsägare som framgick av ovanstående lista, dels även till fastighetsägare till nya föreslagna verksamhetsområden. Det vill säga till fastighetsägare med markinnehav större än 5 hektar vars mark bedömes påverkas av förslaget. Inga vykort skickades till villatomtägare. Utöver detta anslogs granskningen på kommunens digitala anslagstavla. Därutöver annonserades information i Norrköpings Tidningar, Folkbladet, Katrineholms-Kuriren och Fokus Finspång två gånger. Informationen publicerades också på Facebook och på kommunens

---

webbsida (finspang.se). Under granskningen erbjöds också två drop-in tillfällen samt två digitala tillfällen för allmänheten.

Under både samråd och granskning har allt material funnits tillgängligt via [www.finspang.se/op2020](http://www.finspang.se/op2020). Projektledaren tillsammans med förtroendevalda och andra tjänstemän har svarat på frågor samt träffat de som så önskat.

### **Samråd januari- april 2019**

Samrådet för ny översiktsplan pågick från den 21 januari 2019 till den 17 april 2019.

Under denna tid har invånare, markägare, länsstyrelse och berörda myndigheter, andra kommuner, näringsliv, föreningslivet samt andra intresserade getts möjlighet att inkomma med synpunkter. Synpunkterna har lämnats skriftligen, mestadels via en web-enkät som fanns i fliksystemet i översiktsplanen eller via mejl till Finspångs kommuns allmänna mejllåda.

Totalt har yttranden inkommit fördelat på följande sätt:

- Länsstyrelse samt Region Östergötland
- 5 kommuner
- 10 Kommunkoncernen och politiska partier
- 6 näringslivet
- 11 föreningar
- 40 privatpersoner

Under samrådstiden så kungjordes samrådet genom annonseringar i dagstidningar, i en lokaltidning, på Finspångs kommuns hemsida samt via sociala medier.

Samrådshandlingen har gått att läsa och interagera med via [www.finspang.se/op2020](http://www.finspang.se/op2020) Samrådshandlingen har varit helt digital där kartor och texter interagerar med varandra.

Under samrådstiden erbjöds fem drop-in tillfällen öppna för alla som hade frågor kring förslaget till översiktsplan eller kring den digitala plattformen. Totalt kom drygt 75 personer till dessa tillfällen som bemannades av både förtroendevalda och tjänstemän. Under samrådstiden har även tjänstemännen deltagit i flertalet möten och informationsträffar om översiktsplanen.

För en fullständig redovisning av yttranden samt svar från Finspångs kommun, se Samrådssammanställning.

---

### **Medborgardialog grönstruktur**

Finspångs kommun genomförde en digital medborgardialog om grönområden under perioden december 2019 till februari 2020. Syfte med dialogen var att få mer kunskap om hur olika grönområden används. Enkäten marknadsfördes via Finspångs kommuns webbplats och officiella Facebook-konto. Enkäten besvarades av 145 personer varav fler är kvinnor än män. De flesta grönområden ligger inom 0 – 1000 meter från bostaden och de flesta tar sig till grönområdet till fots.

Resultaten av dialogen har arbetats in i en grönstruktur i översiktsplanen.

### **Granskning juni-september 2020**

Översiktsplanen för Finspångs kommun har varit utställd för granskning under tiden 8 juni 2020 till 14 september 2020.

Under denna tid har invånare, markägare, länsstyrelse och berörda myndigheter, andra kommuner, näringsliv, föreningslivet samt andra intresserade getts möjlighet att inkomma med synpunkter. Synpunkterna har lämnats skriftligen, mestadels via en web-enkät som fanns i fliksystemet i översiktsplanen eller via mejl till Finspångs kommuns allmänna mejllåda.

Totalt har 49 personer/instanser lämnat synpunkter, dessa fördelats på följande sätt:

- Länsstyrelse samt Region Östergötland
- 4 kommuner
- 4 Kommunkoncernen och politiska partier
- 9 näringslivet
- 8 föreningar
- 22 privatpersoner

Granskningshandlingen har gått att läsa och interagera med via [www.finspang.se/op2020](http://www.finspang.se/op2020). Granskningshandlingen har varit helt digital där kartor och texter interagerar med varandra.

Granskningen har anslagits på Finspångs kommuns digitala anslagstavla. Annonsering har skett i Norrköpings Tidningar, Folkbladet, Katrineholms Kuriren, Fokus Finspång samt på Finspångs kommuns hemsida och sociala medier. Utöver detta har en omfattande sändlista sammanställts och samtliga mottagare på denna har fått mejl med information, missiv samt länk till samrådshandlingen. Vidare har större markägare som direkt berörs av översiktsplanen fått vykort hemskickade med information om samrådet. I dessa utskick och annonser har även inbjudan till de två drop-in tillfällena och de två TEAMS-mötena funnits.

---

Det mindre antalet deltagande på träffarna under granskningen relativt samrådet kan möjligen förklaras med de restriktioner och förändrade umgängesnormer på grund av Covid-19. Under granskningstiden har tjänstemännen deltagit i möten och informationsträffar om översiktsplanen.

För en fullständig redovisning av yttranden samt svar från Finspångs kommun, se Granskningsutlåtande.

### **Kartlager**

Översiktsplanen består av både text och karta. I kartan redovisas de anspråk på mark- och vattenområden som bedöms behövas för att nå tillväxtmålet på 30 000 invånare till år 2035.

Kartlager under Användning och Riksintresse avses fastställas. Under Planeringsunderlag avses lager för kulturmiljöprogrammet, förorenade områden – kommunens prioritering samt påverkansområde Seveso fastställas. Övriga kartlager som finns under Planeringsunderlag kommer att vara levande underlag som kommer att uppdateras allt eftersom. Se bilaga för detaljer.

### **Sammanfattning**

Översiktsplan 2020 bedöms skapa goda förutsättningar för att nå tillväxtmålen om 30 000 invånare år 2035. Översiktsplanen förhåller sig till Finspångs kommuns styrmodell baserad på Agenda 2030 och den föreslagna mark-användningen kan ske på ett hållbart sätt.

Miljökonsekvensbeskrivningen visar på små konsekvenser för miljön och i flera fall förbättringar då utvecklingen av Finspång möjliggör ett omhändertagande av kända risker och exempelvis föroreningar i ett tidigt skede.

### **Relevanta beslut och ärendenummer**

KF 2016-§ 146 Dnr: KS.2016.0815, Beslut om uppdrag till Miljö- och samhällsberedningen att ta fram fördjupad översiktsplan med fokus landsbygd.

KF 2017-§ 97 Dnr: KS.2016.0815, ändring av uppdrag från kommunfullmäktige till Miljö- och samhällsberedningen.

Miljö- och samhällsberedningen, 18-12-18, Dnr: KS.2018.1318 beslut samråd för Översiktsplan 2020.

Miljö- och samhällsberedningen, 20-05-26, Dnr: KS.2020.0555 beslut granskning för Översiktsplan 2020, inklusive godkännande av Samrådssammanställning daterad 20-05-26.



---

Miljö- och samhällsberedningen, 20-10-27, Dnr KS.2020.0905 beslut förslag till antagande av Översiktsplan 2020, inklusive Samrådssammanställning daterad 20-05-26, granskningsutlåtande daterad 20-10-27, Miljökonsekvensbeskrivning daterad 20-04-29 samt kartunderlag, lagerlista.

### Yrkanden

Mats Annerfeldt (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Hugo Andersson (C), Ulrika Jeansson (S), Marie Johansson (KD), Stefan Carlsson (V), Inge Jacobsson (M), Mikael Wallin (L), Bengt Nordström (MP), Carl-Gustaf Mörner (M) och Conny Lindgren (V) yrkar även de bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Torgny Maurer (SD), med instämmande av Kai Hallgren (SD), yrkar att ärendet återremitteras med följande motivering:

”SD tycker att materialet är pedagogiskt och lättöverskådligt, med ett bra och utförligt kartmaterial. Vi har dock en del synpunkter med potential att förändra slutprodukten till det bättre!

Materialet är en aning motsägelsefullt i den del som pekar ut markanvändningen - Det poängteras att jordbruksmark i så hög utsträckning som möjligt skall bevaras samtidigt som en stor del av de utpekade utvecklingsområdena och verksamhetsområdena just tar hela eller delar av värdefull jordbruksmark i anspråk. En bättre analys och resonemang om bevarandevärdet av jordbruksmark vore önskvärd.

Vi menar även att det fortfarande är en aning för stora områden som planläggs, samt att SCB:s och Länsstyrelsens yttrande och prognoser från BoVerket gällande befolkningsutveckling och nödvändigt bostadsbyggande ej har beaktats i den utsträckning vi tycker vore önskvärdt, något vi påpekat tidigare i bostadsförsörjningsprogrammet.

Det är också vår övertygelse att det är direkt kontraproduktivt att peka ut prioriterade områden i ÖP:n då detta riskerar att vissa orter hamnar i bakvattnet, och kanske i förlängningen riskerar att förlora tex kollektivtrafik. Vi menar att hela kommunen skall ses som en helhet och att det är viktigt att man skall kunna bo och också verka på alla orter i kommunen.

ÖP:n bör ej heller peka ut reserverad mark för vindkraftutbyggnad, då en eventuell utbyggnad kommer att förstöra naturvärden och försämra livskvalitén för kringboende.

En annan invändning vi har är att bilen sätts i ett slags motsattsförhållande till cykel, gång och kollektivtrafik. Vi menar att alla trafikformer i stället behöver komplettera varandra för ett fungerande samhälle, och att ingen trafikform bör sättas före någon annan. Bilen är särskilt viktig för landssortbefolkningen, men kommer även att vara viktig för invånare boendes i tätorten. Det är därför av stor vikt att nuvarande korttidsparkering i de centrala delarna av Finspång tätort ej försvåras genom att de avgiftsbeläggs eller helt tas bort. Finns en uppenbar risk



---

att på det sätt vi nu ser hur de sk lågfartsområdena i centrum skall gestaltas ytterligare snedvrider konkurrensen gentemot ex Vibergaområdet. SD menar också att det är direkt olyckligt att så starkt koppla ihop ÖP:n med den genompolitiserade Agenda 2030 och med sina 17 mål och 169 delmål. Särskilt med tanke på Agendans totala brist på ekonomisk problemanalys samt dess saknad av metoder för att nå alla dess myriader av mål. Risken är klart överhängande att denna sammankoppling kommer att skapa förvirring i styrning och planläggning.

På detta läggs även den likaledes hårt politiserade Visionen med målet att öka befolkningen med 40% fram till 2035 med allt vad det kommer att innebära för Finspångs ekonomiska, sociala och kulturella utveckling.

En positiv aspekt av granskningsunderlaget till den kommande ÖP:n är ändå att den på ett relativt pedagogiskt sätt visar hur kommunens vänsterliberala styre vill omdana och i grunden förändra, nedmontera och splittra det välfärdssamhälle vi endast för något decennium sedan tog för givet Med hänvisning till ovanstående yrkar SD på återremiss på förslaget till ny ÖP med tillhörande att-satser och där våra förbättringsförslag beaktas.”

### **Beslutsgång**

Ordföranden tar först upp yrkandet om återremiss och finner att kommunfullmäktige avslår detta.

Ordföranden konstaterar då att det bara finns ett förslag till beslut kvar, kommunstyrelsens förslag, och att kommunfullmäktige beslutar enligt detta.

### **Kommunfullmäktiges beslut**

1. Att anta Översiktsplan 2020, Framtid Finspång, med samrådssammanställning 20-05-26, granskningsutlåtande 20-10-27, miljökonsekvensbeskrivning 20-04-29 samt skriftliga planeringsunderlag framtagna i arbetet.
2. Att fastställa kartlager för Användning och Riksintresse samt följande kartlager under Planeringsunderlag: kulturmiljöprogrammet, förorenade områden – kommunens prioritering samt påverkansområde Seveso fastställas.
3. Att upphäva Översiktsplan 2011, Framtiden finns i Finspång med tillhörande handlingar.
4. Att upphäva Landsbygdsprogram för Finspångs kommun (2003)
5. Att upphäva Parkeringsstrategi för Finspångs centrum (Konsultrapport från Ramböll, 2014-05-27)
6. Att upphäva Trafik för en attraktiv kommun - trafikstrategi för Finspångs kommun (2009)



- 
7. Att upphäva Tryggt, tillgängligt och trafiksäkert - program för gång- och cykelstaden Finspång (2009)
  8. Att upphäva Trafikplan för Finspångs tätort (2012)

**Reservation**

Torgny Maurer, Kai Hallgren, Ulla Britt Edengren, Evelina Gustavsson, Nathalie Pettersson, Börje Axelsson, Gerd Femerström och Sven Inge Eriksson (alla SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande om återremiss.

-----